

TABLE DES MATIERES¹

	PAGE
REMERCIEMENTS	i
TABLE DES MATIERES	ii
GLOSSAIRE	ix
1ère PARTIE : CONTEXTE DE MISE EN APPLICATION	
1. INTRODUCTION	1
Quel est le but de ce texte ?	1
Qu'est-ce que la conformité ?	1
Qu'est-ce que la mise en application ?	2
Pourquoi la conformité et l'application des prescriptions sont-elles importantes ?	2
Quelles sont les composantes nécessaires à la réussite d'un programme d'application ?	3
Comment les programmes évoluent-ils dans différentes cultures et pays ?	5
2. LES BASES DE CONFORMITE ET D'APPLICATION	6
Introduction	6
Les facteurs influençant la conformité	6
La dissuasion	6
Questions économiques	7
La crédibilité institutionnelle	7
Les facteurs sociaux	9
Les facteurs psychologiques	9
La connaissance et la faisabilité technique	10
L'impact sur la conception de programme	10
3. ETABLISSEMENT DE REGLEMENTS ET DE PRESCRIPTIONS APPLICABLES EN MATIERE D'ENVIRONNEMENT	11
Introduction	11
Caractère exécutoire des différentes approches à la gestion de l'Environnement ..	12
Les lois : Cadre d'application	12
Les pouvoirs	12
Cadre institutionnel	16

¹ Le présent document est basé sur l'édition du 19 février 1992. Le texte a été reformaté en simple interligne, d'où la différence dans la numérotation des pages. De même que du texte supplémentaire a été ajouté à l'Etude de Cas N° 1 dans le Chapitre 11.

TABLE DES MATIERES (suite)

	PAGE
Lois connexes contraignant à la conduite professionnelle et équitable	16
Compatibilité avec les lois en vigueur	16
Structure et critères pour l'établissement de prescriptions en matière d'environnement	18
Les prescriptions : Les rendre exécutoires	18
Equilibre rigueur et faisabilité	20
Améliorer les conditions de conformité	20
Les prescriptions générales	20
Taille de la communauté réglementée	21
Examen de la capacité de la communauté réglementée à être en conformité	21
Implication de la communauté réglementée et d'autres parties concernées	22
Implication des responsables de la mise en application des prescriptions	26
Coordination avec d'autres prescriptions et programmes en matière d'environnement	26
Prescriptions spécifiques à des entreprises particulières.	28
S'assurer de la mise en application	28
Le processus d'octroi des permis et des licences	28
 2^{ème} PARTIE : CONCEPTION DES STRATEGIES DE CONFORMITE ET DES PROGRAMMES D'APPLICATION	
4. IDENTIFICATION DE LA COMMUNAUTE REGLEMENTEE ET ETABLISSEMENT DES PRIORITES DU PROGRAMME	34
Introduction	34
Identification de la communauté réglementée	34
Informations importantes	34
Approches à la collecte de l'information	35
Gestion de l'information	36
Considérations à en tenir compte dans la fixation des priorités	36
Qui doit fixer les priorités ?	37
Transmission des priorités	37
Examen et révision	37
5. PROMOTION DE LA CONFORMITE	40
Introduction	40
L'éducation et l'assistance technique	40
Les approches	41
Encourager le soutien public	41
Faire connaître les histoires à succès	42
Les mécanismes de financement créatif.	42
Les instruments incitatifs économiques	44
Renforcement des capacités d'une installation en matière de gestion de l'environnement	45

TABLE DES MATIERES (suite)

		PAGE
6.	CONTROLE DE LA CONFORMITE	47
	Introduction	47
	Les inspections	47
	Les types d'inspections	47
	La collecte des preuves	49
	Le rapport écrit d'inspection	51
	Le plan d'inspection	51
	Ciblage des inspections	51
	Questions à aborder	52
	La formation des inspecteurs	53
	Les ressources de soutien	55
	Autosurveillance, auto-consignation et auto-vérification par la communauté réglementée	55
	Questions à aborder	57
	Les plaintes des citoyens	59
	Surveillance de zone	59
	Le contrôle du milieu ambiant	59
	La télédétection	59
	Les survols	60
7.	MESURES D'APPLICATION DES PRESCRIPTIONS A L'EGARD DES VIOLATIONS	61
	Introduction	61
	L'éventail des mécanismes de réaction et des pouvoirs légaux	62
	Les pouvoirs légaux	62
	Les mécanismes de réaction	62
	Les mécanismes informels	62
	Les mécanismes formels	64
	Application administrative civile des prescriptions	64
	Application judiciaire civile des prescriptions	66
	Application pénale des prescriptions	66
	Le processus d'application des prescriptions	67
	La protection des droits fondamentaux	67
	Soutien à la mise en application des prescriptions	67

TABLE DES MATIERES (suite)

	PAGE
Le rôle des négociations	69
Rôle du public pour assurer l'obligation de rendre des comptes	69
Les arrangements créatifs : optimisation de l'application des lois pour des résultats de plus grande portée	70
La prévention de la pollution.	70
Réduction de la pollution au-delà de la conformité	70
La vérification environnementale	70
La restauration de l'environnement	71
L'information publicitaire	71
La formation	71
Compte ou obligation bloquée pour des sources en défaut de paiement des pénalités	71
Politiques de mesures d'application des prescriptions	71
Les critères de non conformité	72
Sélection des mesures appropriées d'application des prescriptions	72
Quand faut-il employer les mesures de droit civil ou pénal ?	72
Quand faut-il imposer une sanction ?	72
La première mesure d'application des prescriptions doit-elle inclure une sanction ? ..	73
Quel type de sanction faut-il employer ?	73
Quelles sont les mesures les plus appropriées pour l'application des lois dans les installations appartenant et/ou gérées par l'Etat ?	76
8. CLARIFICATION DES ROLES ET DES RESPONSABILITES	78
Introduction	78
Partage des responsabilités entre les différents niveaux du gouvernement.	78
L'expérience américaine : la responsabilité parallèle avec délégation du rôle principal..	79
L'expérience des Pays Bas : La responsabilité partagée	83
Le rôle des autres institutions gouvernementales	85
Les institutions législatives	86
Les institutions exécutives.	86
Les institutions judiciaires	86
Organismes avec juridiction sur les régions relevant de la gestion de l'environnement	86
La police	87
Rôle des groupes non gouvernementaux	87
Les associations industrielles	87
Les associations de responsables gouvernementaux	88
Les corporations professionnelles et techniques.	88
Les syndicats et unions des travailleurs.	88
Les universités	88
Les compagnies d'assurance	88
Les groupes de défense de l'intérêt public	89

TABLE DES MATIERES (suite)

	PAGE
Le recours aux entrepreneurs indépendants pour remplacer le personnel du gouvernement	89
Centre spéciaux	89
9. EVALUATION DU SUCCES DU PROGRAMME ET ATTRIBUTION DES RESPONSABILITES	90
Introduction	90
Questions portant sur la mesure du succès	90
La mesure du succès	91
Les résultats environnementaux	92
Les taux de conformité.	92
La progression dans le retournement des violateurs d'importance vers la conformité .	93
Mesures du contrôle de conformité	93
Nombre de mesures exécutoires	94
Opportunité des mesures exécutoires	94
Evaluation des sanctions monétaires	95
Les mesures d'assistance technique	95
Autres mesures	95
3^{ème} PARTIE : MISE EN ŒUVRE ET EXPERIENCE	
10. CREATION D'UN PROGRAMME EFFICACE D'APPLICATION DES LOIS	97
Le personnel	97
Le rôle du personnel du programme	97
Le niveau des effectifs	97
La formation	97
L'utilisation de tierces parties	99
Les systèmes de gestion de l'information	100
Le financement du programme	100
Evolution des programmes de mise en application	101
La mise en application des prescriptions : une priorité	101
L'évolution des pouvoirs	102
Identification de la communauté réglementée et établissement des priorités	103
La promotion de la conformité	103
La contrôle de la conformité	103
Les mesures d'exécution	104
Les rôles et responsabilités	104
Evaluation et responsabilisation	105

TABLE DES MATIERES (suite)

	PAGE
11. ETUDES DE CAS : TRAVAILLONS A L'UNISSON	106
Introduction	106
Etude de cas 1: Application des règlements sur la qualité de l'atmosphère dans le Comté d'Allegheny, USA	108
Introduction	108
Profil du Comté	108
La pollution atmosphérique avant 1970	109
L'autorité chargée du contrôle de la pollution de l'atmosphère, 1970-1991 ...	109
Les réglementations sur la qualité de l'atmosphère dans le Comté d'Allegheny, 1970-1991	110
Le Comité consultatif pour le contrôle de la pollution atmosphérique	110
Normes et méthodes	111
Les mécanismes d'application des prescriptions.	111
Les ressources	114
Le contrôle	114
Les émissions	115
L'inspection	115
Le rôle de l'Etat et des gouvernements fédéraux.	115
Le rôle des groupes environnementalistes et du public	117
Rôle de l'industrie	117
Les résultats	117
Les facteurs influençant le succès	118
Etude de cas 2 : Traitement réfléchi des épaves automobiles aux Pays Bas	120
Introduction	120
Les règlements	120
Le plan des épaves de voitures	120
Mise en oeuvre du plan en Hollande septentrionale	121
Conclusions	122
Etude de cas 3 : Collecte et traitement aux Pays Bas de déchets dangereux provenant des navires.	122
Introduction	122
Décret sur la collecte des déchets des navires	123
Approche pour l'application de la loi	123
Les résultats de la mise en application	124
Etude de cas 4 : Mise en application des règlements sur les eaux usées municipales aux Etats Unis d'Amérique	125
Historique	125
Les activités de mise en application	125
Les résultats	125
Les raisons qui sous-tendent le succès de la Politique nationale municipale ..	127
Etude de cas 5 : Mise en application de la réduction du plomb commercialisable aux Etats Unis d'Amérique	128
Historique	128
Les activités de mise en application	128
Les résultats	129

TABLE DES MATIERES (suite)

	PAGE
La dissuasion	129
Conclusion	130
12. RESSOURCES DOCUMENTAIRES	131