

Indicadores de Desempeño Ambiental para Centroamérica y República Dominicana

José Pablo González Montero - CCAD

Necesidad del proyecto

- Problemas ambientales internos y transfronterizos
- Falta de eficacia en esfuerzos institucionales para aplicar las leyes (impunidad - credibilidad)
- Dificultades para la toma de decisiones
- Deficiencias en los sistemas de información
- Falta de transparencia y reporte público
- Énfasis en indicadores de estado

Objetivos y actividades del proyecto

- Proponer indicadores de desempeño para Ministerios de Ambiente y Fiscalías Ambientales de los países DR-CAFTA
- Desarrollo de un set de indicadores
- Propuesta para mejorar sistemas de información
- Taller de Honduras en junio de 2007 y de Guatemala en Septiembre de 2007
- Solicitudes de información a los 6 países

Encuestas

- Calificación de relevancia institucional (1 mayor, 6 menor)
- Propuesta de nuevos indicadores
- Existencia de programas e instituciones en sus respectivos países
- Inconsistencias: En al menos tres países, dos personas dicen que existe determinada institución y dos dicen que no.

Limitaciones del proyecto

- Información de los países de la región
- Ministerios de Ambiente: Guatemala, Costa Rica y Honduras
- Encuesta: Honduras y Costa Rica
- En el taller se contó con encuestas de nacionales de Guatemala, Honduras, Costa Rica, El Salvador y República Dominicana
- Fiscalías Ambientales: Ninguna contestó

Indicadores ambientales

Es hacer uso de estadísticas, parámetros y variables que proveen información para valorar el estado y tendencia concerniente a una condición o fenómeno ambiental

Definiciones de la OCDE

Indicador

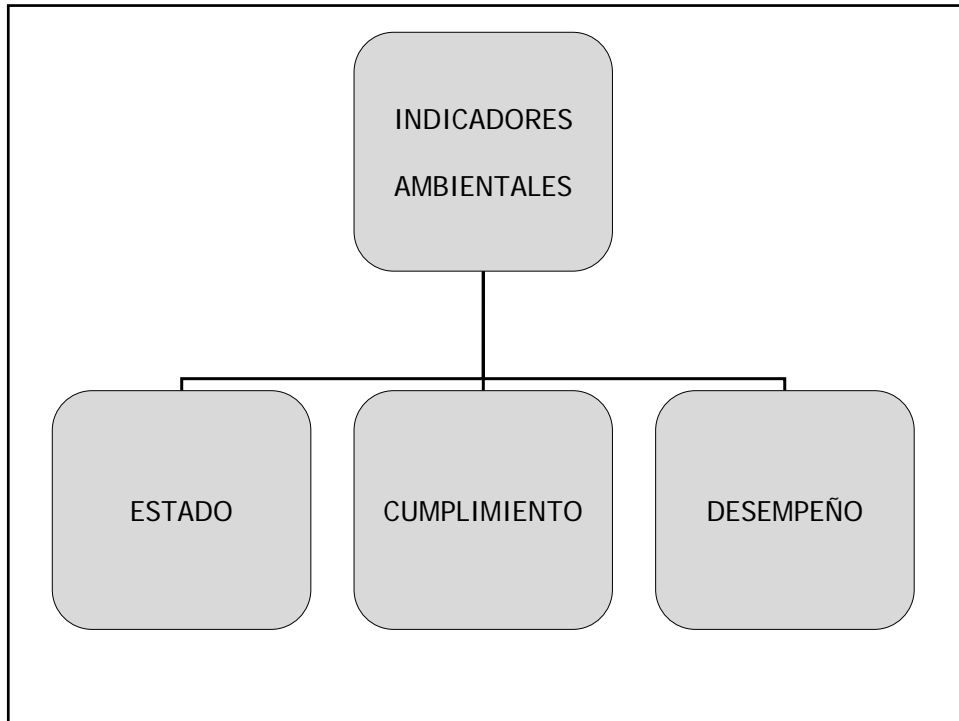
Parámetro o valor derivado de otros parámetros, dirigido a proveer información y describir el estado de un fenómeno con un significado añadido mayor que el directamente asociado a su propio valor.

Índice

Conjunto agregado o ponderado de parámetros o indicadores.

Indicadores socioeconómicos

- Población
- Pobreza
- Economía
- Educación
- Salud



Indicadores de estado

Evalúan y miden de forma sistemática la disponibilidad, uso, estado, impactos y tendencias de los recursos naturales y la calidad ambiental

Indicadores de estado (por temas)

- Agua
- Amenazas Naturales
- Suelos y uso de la tierra
- Biodiversidad
- Pesca
- Minas
- Forestales
- Turismo
- Energía
- Contaminantes ambientales

Indicadores de cumplimiento

- Evalúan el grado de acatamiento de las leyes por parte de la comunidad regulada

Indicadores de desempeño

- Evalúan y miden las acciones gubernamentales que se realizan para lograr la aplicación y el cumplimiento de las leyes ambientales
- Identifican las fortalezas y debilidades de los programas gubernamentales de control y protección ambientales

Beneficios que aportan

- Monitoreo de actividades de los programas y evaluación de su desarrollo o implementación
- Tendencias o patrones entre acciones resultados, zonas de riesgo, efectividad de acciones, impacto de políticas'.
- Facilitan la toma de decisiones
- Mejoran la atribución y distribución de responsabilidades y la transparencia institucional.
- Facilitan el reporte público de las actividades y de la información generada.
- Comparaciones locales, nacionales e internacionales
- Intercambio de información

Criterios para la selección

- Relevancia institucional (Cuestionario)
- Disponibilidad de información
- Confiabilidad
- Posibilidad de medición (al menor costo)
- Facilidad de manejo e interpretación del indicador (comprensibles)
- Cantidad y calidad de beneficios aportados por el indicador para que el programa o acción institucional alcance sus objetivos

Pasos para su desarrollo

- Identificar unidades de recopilación de información ambiental (estadísticas, unidades de gestión, etc.)
- Revisar sistemas de información en instituciones públicas, plataforma tecnológica y proceso de recopilación de información en cada una
- Formación de equipos de trabajo interinstitucionales
- Atribución de responsabilidades de seguimiento y monitoreo de los indicadores en las instituciones

El diseño de indicadores (modelo)

Recursos	Acciones	Resultado Intermed.	Resultado intermedio	Resultado final
<ul style="list-style-type: none"> •Aporte •Inversión o presupuesto •Cantidad de funcionarios •Salarios •Contratos •Equipo •Materiales 	<ul style="list-style-type: none"> •Permisos •Inspecciones •Denuncias •Decomisos •Sanciones, •Imposición y colecta de multas •Servicios y productos 	<ul style="list-style-type: none"> •Cambios en la cantidad de actividades o acciones realizadas 	<ul style="list-style-type: none"> •Cambios en conocimientos o habilidades •Motivación o comportamiento de la comunidad regulada •Mejores prácticas de manejo •Aumento del cumplimiento 	<ul style="list-style-type: none"> •Cambios o impacto en el ambiente •Mejoramiento en la calidad del recurso

Ficha Metodológica

1. Nombre del indicador:

2. Tipo de indicador:

3. Definición del indicador:

4. Indicador asociado de recursos:

5. Indicadores asociados de resultado inmediato e intermedio:

6. Indicadores asociados de resultado final:

7. Justificación e importancia del indicador:

8. Limitaciones del indicador:

9. Cobertura: (territorial):

10. Fuente de datos:

11. Disponibilidad de los datos:

12. Forma de presentación de los datos:

13. Periodicidad del indicador:

14. Entidades responsables del indicador:

15. Documentación relacionada con el indicador:

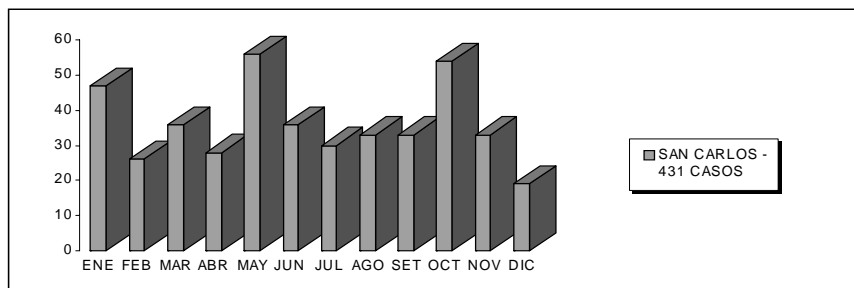
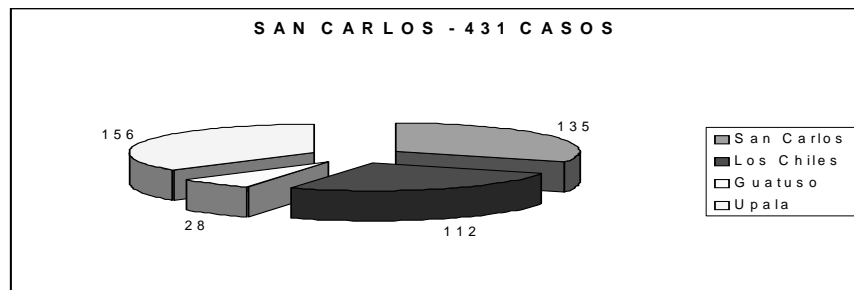
16. Publicidad del indicador:

17. Posibles variables:

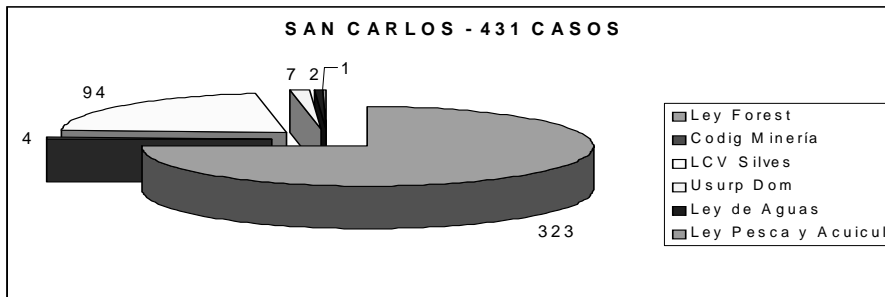
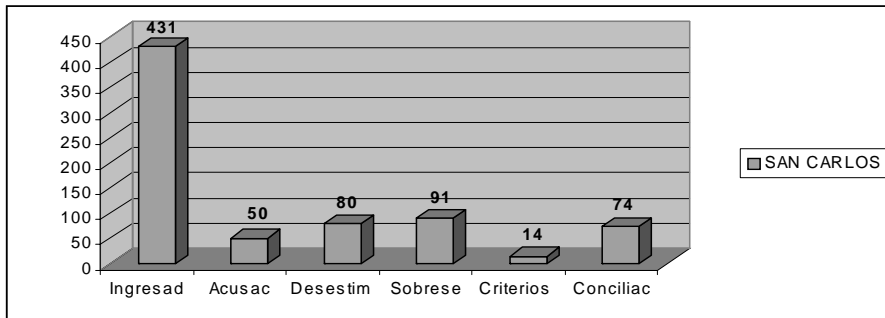
18. Actividades para su desarrollo:

19. Observaciones:

SAN CARLOS - CASOS INGRESADOS Y COMPORTAMIENTO MENSUAL

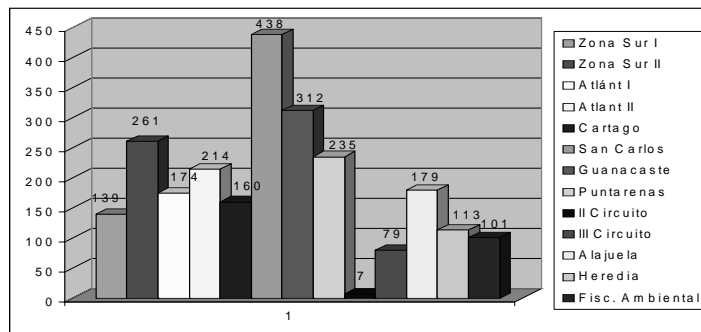


COMPARATIVOS POR TIPO DE RESOLUCIÓN Y DE DELITO

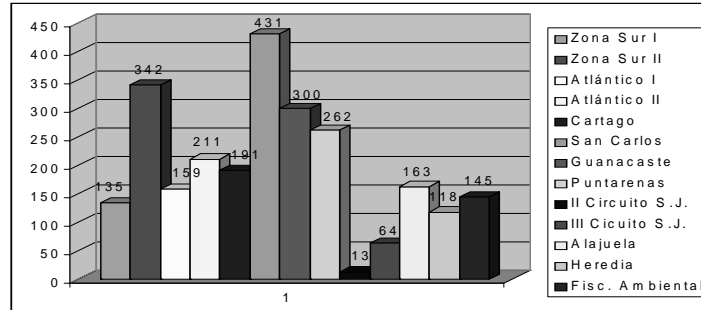


COMPARATIVO DE TOTAL ANUAL DE DENUNCIAS POR ZONA

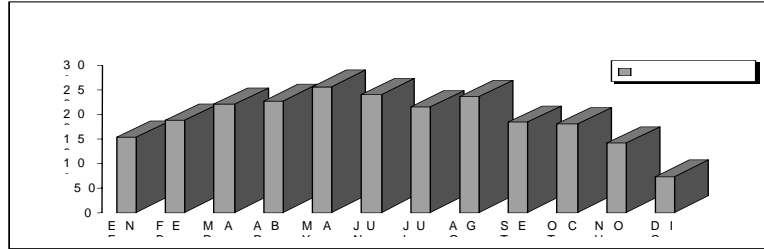
2005: 2412



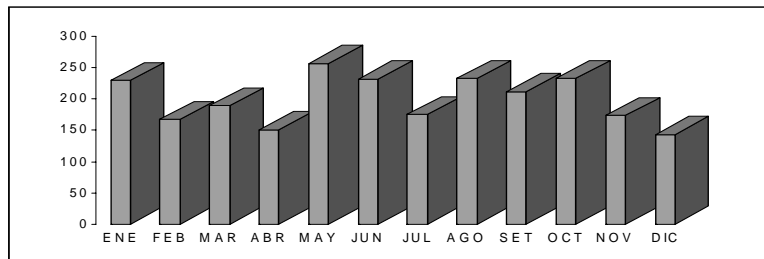
2006: 2534



COMPARATIVO DE INCIDENCIA MENSUAL NACIONAL 2005

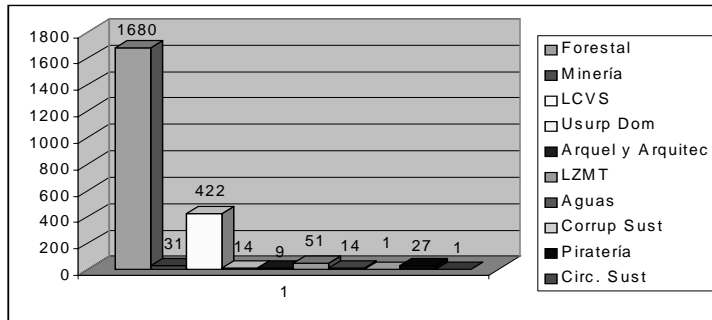


2006

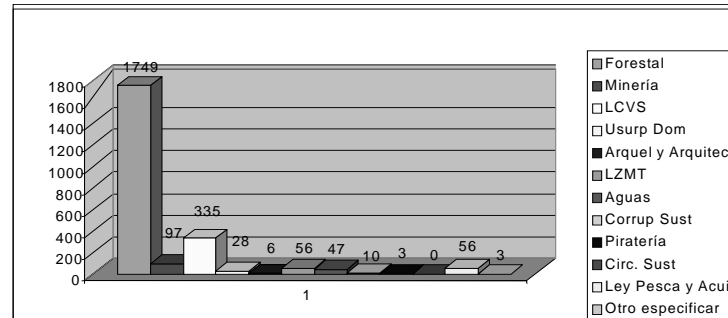


COMPARATIVO ANUAL POR TIPO DE DELITO

2005



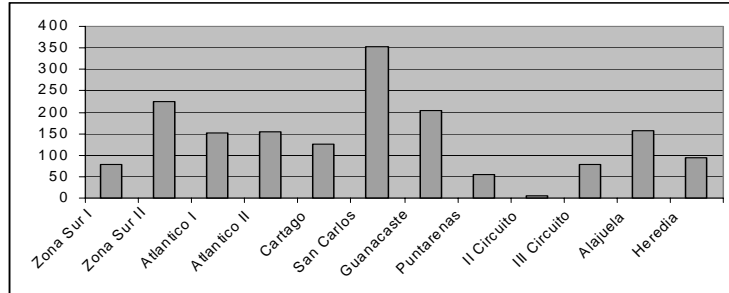
2006



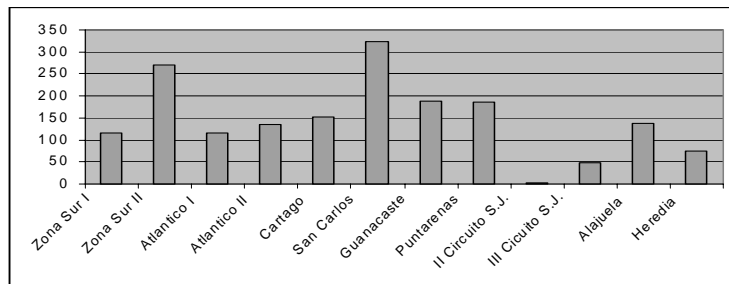
COMPARATIVOS POR LEY Y ZONA

FORESTAL

2005: 1680

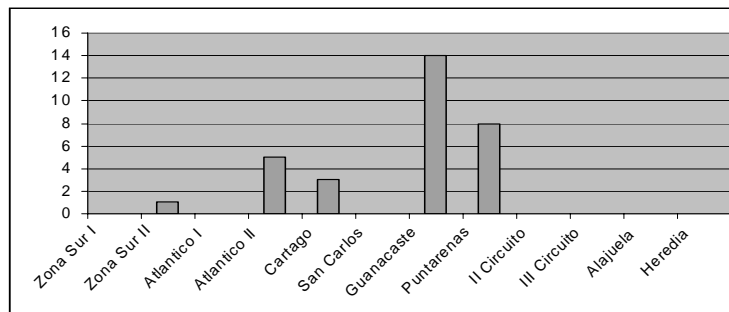


2006: 1749

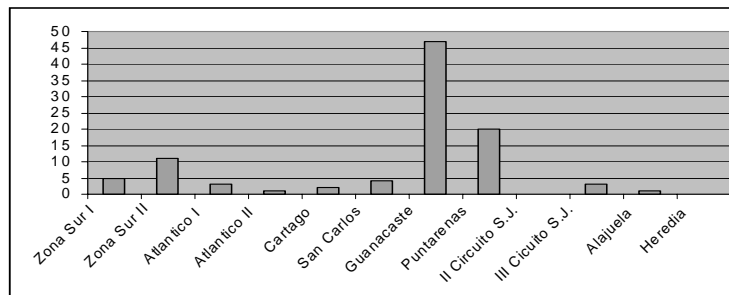


MINERÍA

2005: 1680

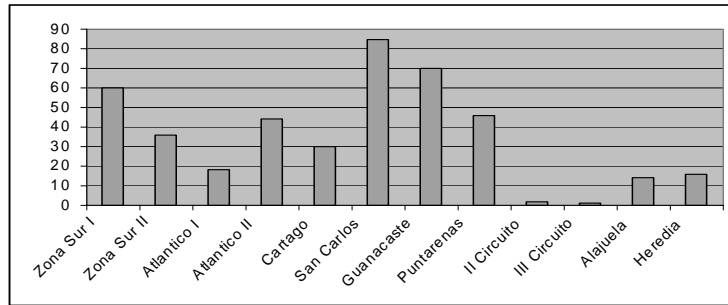


2006: 1749

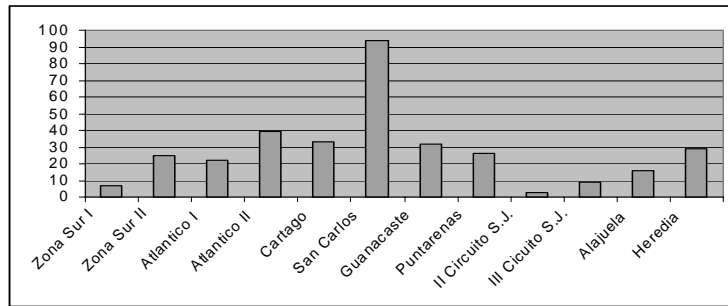


VIDA SILVESTRE

2005: 422

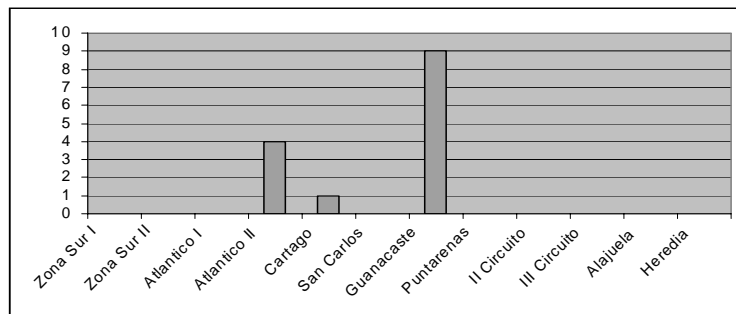


2006: 335

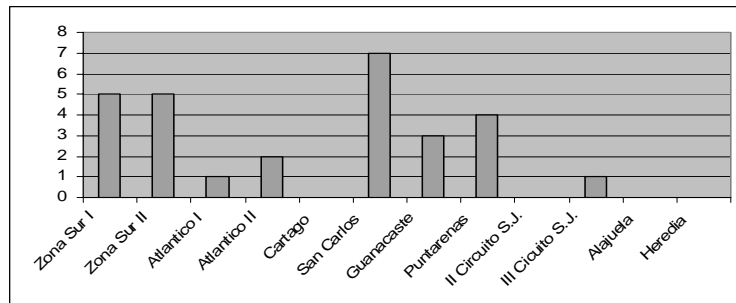


USURPACIÓN DE BIENES DE DOMINIO PÚBLICO

2005: 14

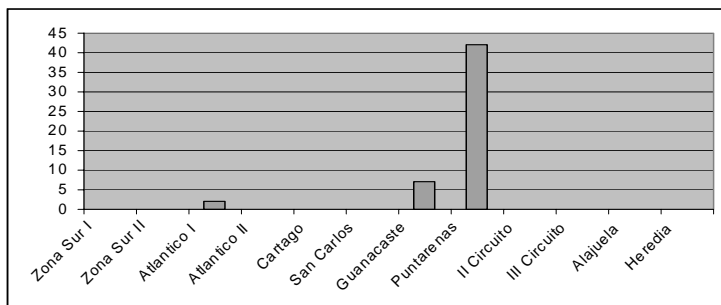


2006: 28

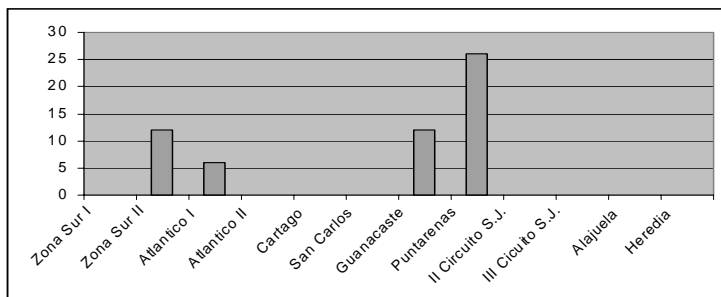


ZONA MARÍTIMO TERRESTRE

2005: 51

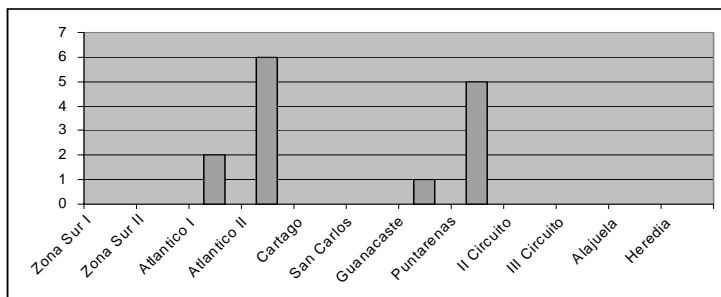


2006: 56

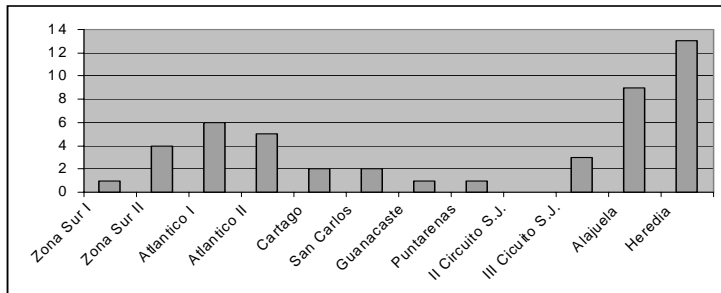


LEY DE AGUAS

2005: 14

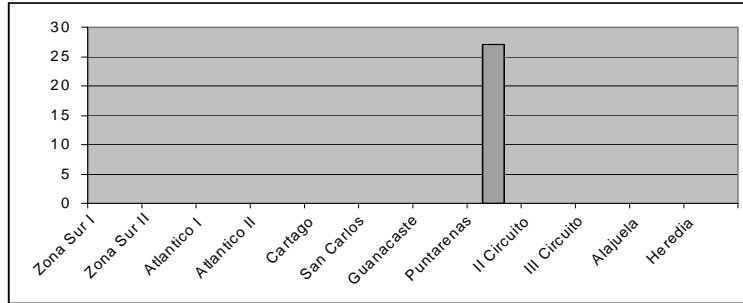


2006: 47

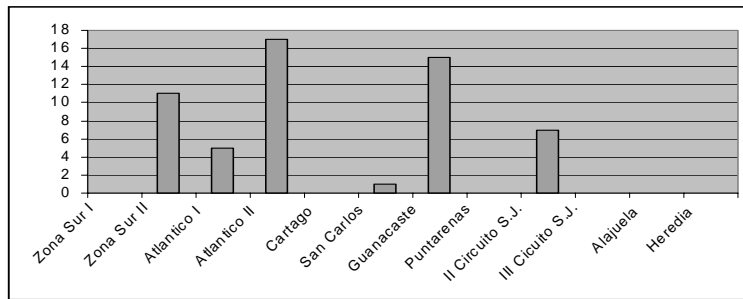


PIRATERÍA Y LEY DE PESCA Y ACUICULTURA

2005: 27
de piratería

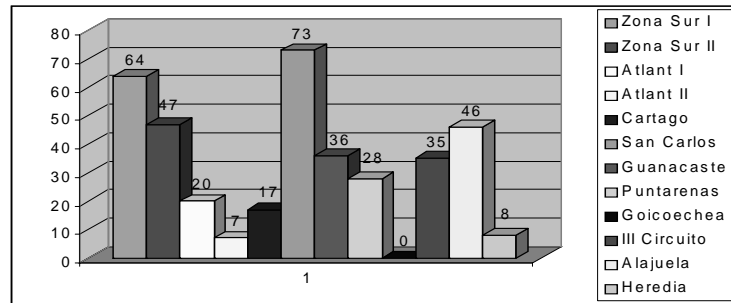


2006: 53
LEPAC +
3 de piratería

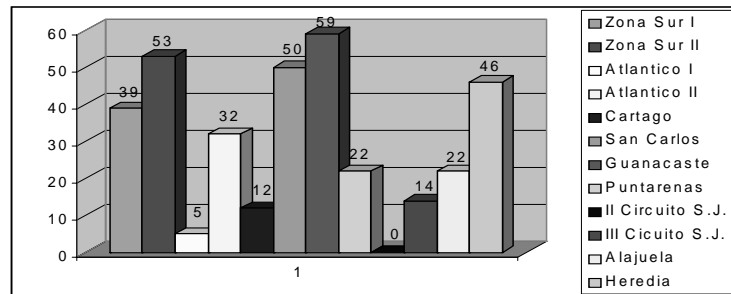


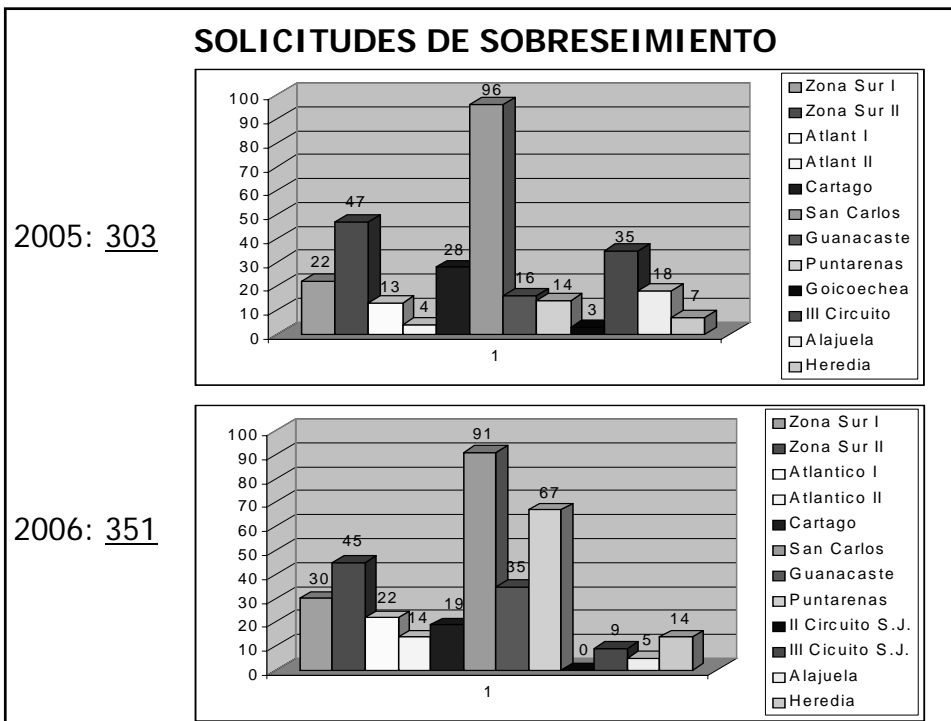
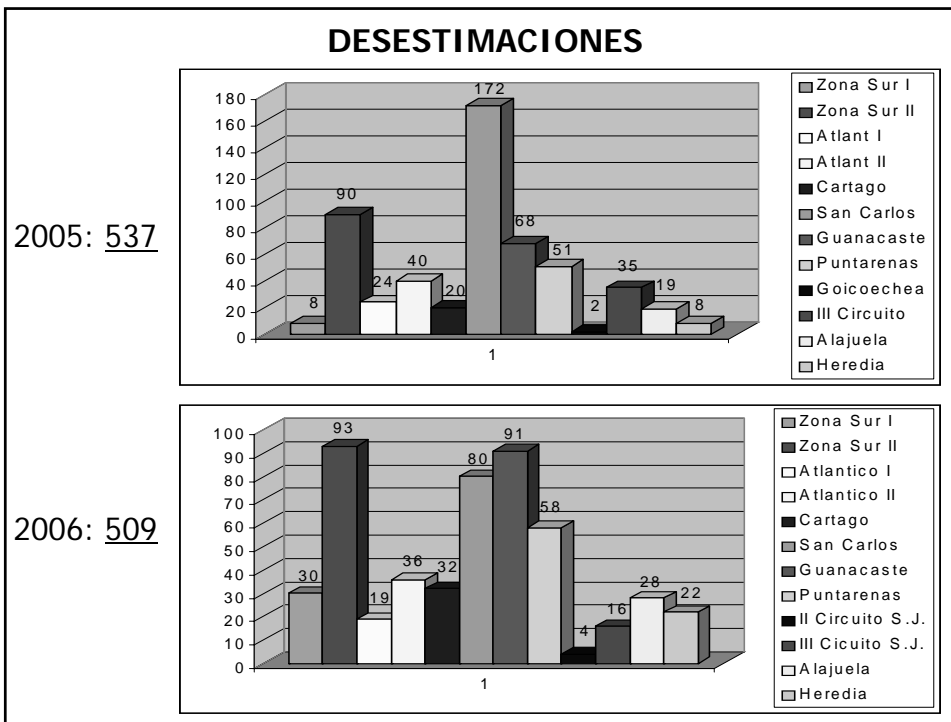
COMPARATIVOS ANUALES POR TIPOS DE RESOLUCIÓN ACUSACIONES

2005: 381



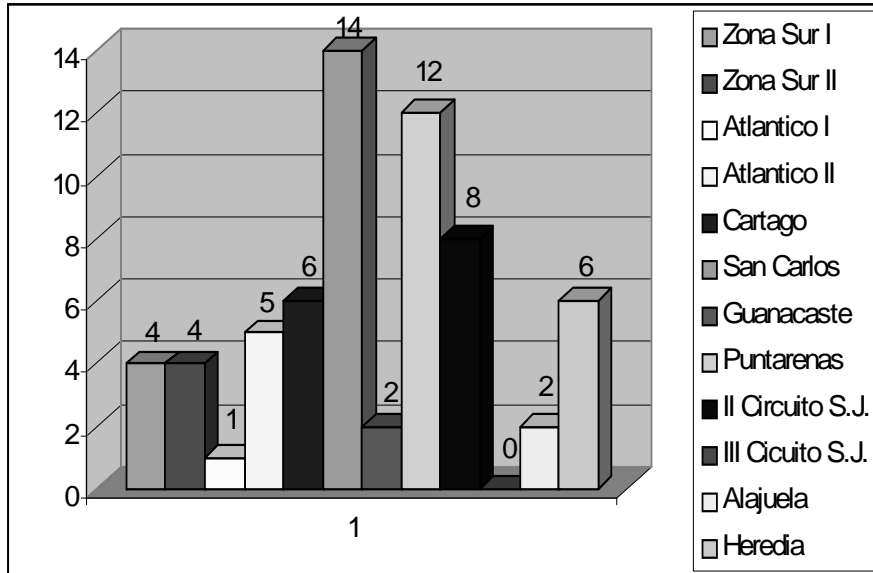
2006: 354





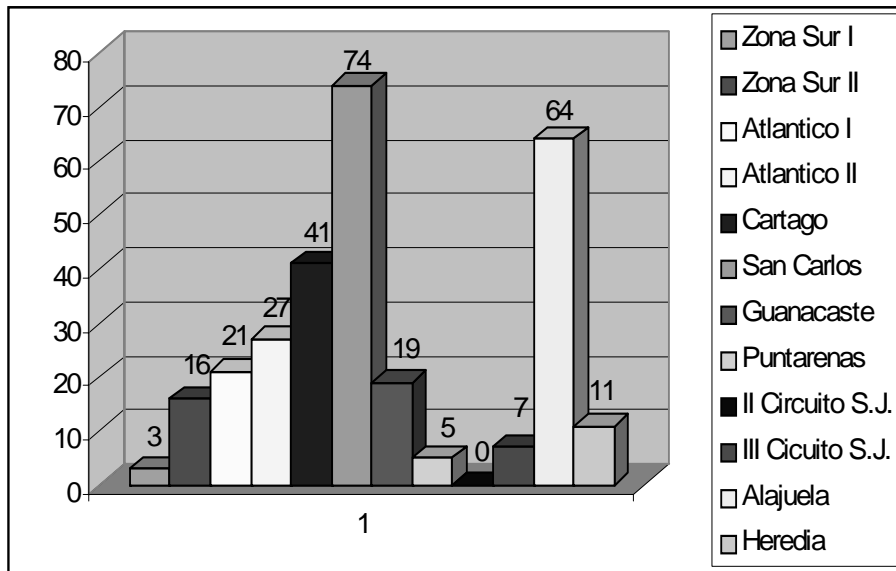
CRITERIOS DE OPORTUNIDAD

2006: 64



CONCILIACIONES

2006: 288



Indicadores

Permisos	Tipo y cantidad de permisos solicitados, otorgados, (EIA resueltos por mes, año)
Permisos	No. de funcionarios que tramitan y aprueban permisos
Inspecciones	Presupuesto anual para inspecciones Cantidad de inspectores, vehículos, etc.
Inspecc.	No. x mes, año, zona, infracción, inspector
Inspecc.	Disminución de la deforestación
Inspecc.	Aumento en la cobertura vegetal

Indicadores (2)

Trámites	No. de funcionarios que tramitan y aprueban permisos
Trámites	No. de trámites por tipo de permiso y actividad y tiempos de los trámites
Trámites	% de trámites eliminados y de tiempos de tramitación reducidos
Trámites	Aumento en el cumplimiento por disminución de obstáculos
Denuncias	No. de abogados que revisan denuncias
Denuncias	Total de denuncias interpuestas

Indicadores (3)

Denuncias	No. de denuncias por zona, materia, infracción o delito, funcionario, mes y año
Sanciones	No. de procesos, resoluciones en contra o a favor, multas, penas de prisión, etc.
Sanciones	Índice de reincidencia de infractores sancionados
Ordenes	No. de órdenes de hacer o no hacer, verbales o escritas
Ordenes	% de cumplimiento de las órdenes
Condenas y absolut.	% de denuncias ante MP que resultaron en condena o absolutoria

Indicadores (4)

RAC	No. de casos conciliados, con SPP, con/ sin plan reparador (in situ o simbólica), con criterio de oportunidad, etc.
Ingresos	Total de dinero recaudado por concepto de reparaciones ambientales, multas, pago del daño ambiental, indemnizaciones, etc.
Incentivos	Personas beneficiadas, hectáreas cubiertas

OTROS INDICADORES

Quienes denuncian	<p>Porcentaje de denuncias interpuestas por instituciones o policías y por particulares</p> <p>Número de capacitaciones a instituciones y comunidades en cuanto a denuncias</p>
Medidas cautelares	Número de medidas cautelares ordenadas o solicitadas por fiscal por año
Medidas cautelares	Cantidad y clasificación de las medidas cautelares por tipo
Medidas cautelares	Número de expedientes abiertos por año, por desobediencia a la las órdenes giradas en medidas cautelares

Coordinación y dirección funcional	Numero de reuniones de coordinación o dirección funcional por mes y año, entre fiscales, con instituciones, policías y con ONGs
Capacitación	Número de capacitaciones recibidas por fiscal por año y materia
Capacitación	Número de capacitaciones por año ofrecidas por fiscales a funcionarios de instituciones, policías y otros
Condenas y absolutorias	Cantidad de condenas y absolut. por delitos, en relación con el No. de casos que fueron a juicio

Conclusiones

- Un indicador puede significar y demostrar cosas distintas en cada país. Por diferencias de conceptos, legislaciones, procedimientos, etc. (Ej.: criterio de oportunidad) Se propone el diseño de indicadores distintos para cada país
- Los indicadores no deben ser diseñados en abstracto o desligados de un programa específico de una institución en un determinado país
- Al diseñar un indicador, surgirán otros derivados, necesarios para el programa
- Pasos: Escoger el programa o actividad específica, definir necesidades de información, determinar su disponibilidad y luego diseñar el indicador
- Deficiencias en los sistemas de información y confiabilidad de los datos

Conclusiones

- Equipos de trabajo en cada país con conocimientos estadísticos, de los programas y de la legislación aplicable
- Consideración de las variables: criterios de probabilidad en las relaciones de causa y efecto. No se puede atribuir un resultado a una sola causa. Definir cual fue la causa determinante. (concentrar esfuerzos en indicadores de resultado inmediato o intermedio)

Conclusiones

- Cada indicador tiene otros indicadores, valores o significados asociados de igual o distinta naturaleza.
- El verdadero indicador es una combinación de varios indicadores que, relacionados, proporcionan información relevante para la toma de decisiones. Ejemplo:
 - “Cantidad de denuncias”: zonas de mayor incidencia
 - Con “Quienes denuncian”: zonas con mayor control administrativo, de la sociedad civil, etc.
 - Con “Cantidad de fiscales”: cargas de trabajo, mejor distribución, más capacitación
 - Con “Cambios en número de denuncias” (de resultado inicial): Podría generar un indicador de resultado intermedio

Conclusiones

- Como modelo simplificado, la tabla de asociación de indicadores ofrece mayor flexibilidad e interacción, utilizada en conjunto con el modelo lógico

Temas de indicadores en el mundo

- Parámetros presupuestarios (recursos para salarios, cámaras, vehículos, computadoras, celulares, equipos de medición, etc.
- Parámetros de personal: (No. De inspectores, con entrenamiento, horas de trabajo, horas de capacitación, No. De científicos, años de experiencia, procedimientos para transferir conocimientos

Temas de indicadores en el mundo

- Parámetros de detección: No. De inspecciones, de visitas por instalación, notificados o no, No. De instalaciones que reportan
- Parámetros de eficiencia (No. De inspecciones por inspector,
- Parámetros de acusaciones y sanciones (No. Acusaciones, penas, veces que la penal máxima fue impuesta, No de condenas, sanciones administrativas, montos, años de carcel, % de conciliaciones

Temas de indicadores en el mundo

- Parámetros de asistencia al cumplimiento (No de instalaciones asistidas, consultas evacuadas, frecuencias de comunicaciones, capacitaciones, etc.
- Parámetros de resultados ambientales (libras de contaminantes reducidos)